



Raadsvergadering	12 november 2019
Volgnummer	133-2019
Onderwerp	Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2019-29480
Collegevergadering	8-10-2019
Portefeuillehouder	Wethouder Aarts
Organisatieonderdeel	BCC Concernzaken
Behandelend ambtenaar	JPJM Wolters Telefoonnummer: 043-350 4255 John.Wolters@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Tijdens de raadsvergadering van 12 november 2019 behandelt de gemeenteraad naast de Programmabegroting 2020 ook de belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020. Deze zijn namelijk een uitwerking van de Programmabegroting 2020.

Beslispunten

Vaststellen 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020'

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Op 12 november 2019 wordt aan uw raad naast de programmabegroting 2020 ook de belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020 aangeboden. De belastingverordeningen en tarieven zijn aangepast op basis van de Programmabegroting 2020 en geactualiseerd naar wet- en regelgeving.



Begroting 2020

In de Programmabegroting 2020 is in hoofdstuk 4.1 de paragraaf lokale lasten opgenomen.

Indexering

Voor de belastingen en heffingen en alle overige opbrengsten hanteren wij een gemiddeld percentage van 2,5% (middeling van materiële en loonkosten).

Daarbij gelden de volgende uitzonderingen:

- in 2020 vindt, net als in 2019, geen indexering plaats van de begraafrechten;
- in 2020 worden, in overeenstemming met het coalitieakkoord, de tarieven voor straatparkeren en vergunningparkeren niet geïndexeerd;
- in 2020 stijgen de tarieven vastrecht van afvalstoffenheffing en reinigingsrecht met 9,41% vanwege afvalloos 2030 en enkele andere ontwikkelingen;
- in 2020 wordt, net als in 2019, gestreefd naar een kostendekkend poorttarief voor met name de ongescheiden afvalstromen die (grotendeels) in de verbrandingsoven belanden. Hierdoor stijgt het poorttarief voor grof vuil en C-hout met respectievelijk met 13,6% en 116%.

Alle belastingverordeningen en tarieven voor de gemeente Maastricht landen in het boekje 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020'.

Ranglijst lokale lasten

Jaarlijks publiceert onderzoeksbureau Coelo een overzicht van de lokale lasten. Voor een toelichting daarop wat dit betekent voor Maastricht wordt verwezen naar de paragraaf lokale lasten in de Programmabegroting 2020.

2. Gewenste situatie.

Belastingsamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW)

Met ingang van 1 januari 2014 neemt gemeente Maastricht deel aan de gemeenschappelijke regeling BsGW. BsGW voert voor onze gemeente de werkzaamheden uit in het kader van de Wet

¹ Voor 2020 nog 80% kostendekkendheid, vanaf 2021 wordt ingezet op 100% kostendekkendheid



WOZ en heffing en inning van gemeentelijke heffingen. Naast een hoog kwaliteitsniveau streeft BsGW naar zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

Voorstellen met betrekking tot de belastingverordeningen

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de tarieven worden gecorrigeerd voor inflatie.

Daarnaast zijn er enkele uitzonderingen die worden hieronder toegelicht.

Legesverordening burgergerichte diensten

Het rijk maximeert enkele tarieven, waaronder de verklaring omtrent gedrag (VOG), naturalisatie en optie, paspoorten, identiteitskaarten en rijbewijzen. Deze tarieven worden gebruikelijk in november of december bekendgemaakt, dat is nadat de belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020 door uw raad zijn vastgesteld. Daarom is in de verordening opgenomen dat de bevoegdheid om de betreffende tarieven vast te stellen, is overgedragen aan het college (zie artikel 10 van de legesverordening burgergerichte diensten Maastricht 2020). De tarieven worden waar nodig afgerond op veelvoud van € 0,05 vanwege lagere kosten van geldtransport en efficiënt beheer van de geldautomaat, waarvan de mensen gebruik kunnen maken die niet willen of kunnen pinnen en daarom met contact geld betalen. De tarieven betreffende huwelijken worden afgerond op hele Euro's, omdat dit beter past bij het karakter van de aangeboden diensten en de verwachting van de burgers.

De overige leges voor 'burgergerichte' diensten worden verhoogd met de index van 2,5%. Daarnaast zijn in de tarieventabel 2020 waar nodig artikelen tekstueel aangepast op basis van wijzigingen in wet- en regelgeving.

Legesverordening fysieke diensten

De tarieven worden afgerond op veelvoud van € 0,05. De leges voor 'fysieke' diensten worden verhoogd met de index van 2,5%, behoudens de tarieven die door het Rijk worden gemaximeerd. Ook zijn in de tarieventabel 2020 waar nodig artikelen tekstueel aangepast op basis van wijzigingen in wet- en regelgeving.

Tarieven reinigingsheffingen



Voor 2020 hebben we te maken met een aantal substantiële kostenstijgingen. Hierover heeft de raad op 12 september een RIB ontvangen. Hierdoor moet het vastrecht van de afvalstoffenheffing en reinigingsrecht verhoogd worden met 9,41% (2,5% reguliere index + 5,56% aanpassing inzamelsysteem + 1,35% overige kostenstijgingen). Het gaat hierbij om onderstaande belangrijkste kostenstijgingen.

- **Aanpassing afvalinzameling:** Op 29 januari 2019 is door de raad besloten het inzamelsysteem aan te passen zodat we meer afval scheiden voor hergebruik en recycling. Op 12 september 2019 is via een raadsinformatiebrief de raad geïnformeerd over de gefaseerde invoering van de besloten wijzigingen.
- **Hogere kosten milieuparken:** Door (significant) hogere verwerkingskosten voor grof huishoudelijk afval en C-hout, een hogere verbrandingsbelasting, verrekening van de aangeleverde 'gratis' restzakken en verwachte wijzigingen in het aanbod op basis van recente cijfers, hebben we in 2020 te maken met een verhoogde inwonerbijdrage. Zie ook onderstaand bij kopje 'Milieuparken'.
- **Nieuw onderhoudscontract ondergrondse containers:** Bij de aanbesteding van de ondergrondse containers (reguliere vervanging) bleken de exploitatiekosten (veel) hoger uit te vallen.
- **Hogere perceptiekosten:** De jaarlijkse bijdrage aan BsGW stijgt structureel meer dan alleen met de prijsindex door gebruikerskosten overheidsbrede voorzieningen, extra te verwachten proceskosten, verhoging van de post onvoorzien en incidentele kosten voor het project 'Waarderen op gebruiksooppervlakte'.
- **Opstellen/optimaliseren uitvoering (regionaal) afvalbeleid:** Voor de actualisering van het (regionaal) afvalbeleid, de uitvoering van circulaire projecten, als ook de gewenste verbreding van de Gemeenschappelijke Regeling Geul en Maas, is voor 2020 budget geraamd.
- **Ophalen van grof vuil aan huis:** Sinds 2019 haalt Stadsbeheer zelf het grof huishoudelijk afval aan huis op dat eerder door MTB werd opgehaald. De tarieven waren en zijn verre van kostendekkend.
- **Invoering containermanagement:** Eind 2019 wil Stadsbeheer starten met de invoering van een containermanagementsysteem waarbij de gft- containers en –emmers worden voorzien van een chip, waardoor we beter in staat zijn om efficiënter te werken en gericht afvalbeleid te ontwikkelen.



- Anders dan deze tariefstijging voor het vastrecht, worden de tarieven van de 2 typen restzakken geïndexeerd met de index van 2,5%.

Tabel Tarieven afvalstoffenheffing/Diftar (bedragen in €)

	2019	2020
Vastrecht	273,31	299,03
Vastrecht bij gebruikmaking stortkoker of ondergrondse restafvalcontainer	331,57	362,77
Restzak 50 liter/ inworp ondergrondse restafval- container (per keer max. 50l)	0,96	0,98
Restzak 25 liter	0,56	0,57

Milieuparken

Het vaststellen van de tarieven op de milieuparken is een verantwoordelijkheid van de Gemeenschappelijke Regeling Geul en Maas (GR). Deze zijn benoemd in de begroting van de GR 2020. De ontwerpbegroting, waarin de tariefstelling is opgenomen, is door onze raad afgelopen voorjaar voorzien van een positieve zienswijze en vervolgens door het bestuur van de GR vastgesteld. De gemeentelijke bijdrage aan de GR is voor 2020 bepaald op € 16,40 per inwoner (in 2018: € 15,40 per inwoner). De poorttarieven voor de burger blijven grotendeels hetzelfde. Voor twee specifieke stromen worden vanaf 2020 hogere poorttarieven gehanteerd omdat de verwerkingskosten voor deze stromen (sterk) zijn gestegen. Het betreft het aanbieden van, (grof) huishoudelijk afval en C-hout (verontreinigd hout).

Op basis van de begroting 2020, wijzigen de volgende tarieven per 1-1-2020:

- Grof huishoudelijk afval : € 28,40 per m³ (2019: € 25,- per m³)
- C-hout: € 32,40 per m³ (2019: 2x gratis, daarna € 15,- per m³).

Bovenstaande is gebaseerd op de ontwerpbegroting 2020 van de GR Geul en Maas. Uw raad heeft deze op 28 mei 2019 behandeld en besloten om geen zienswijze in te dienen. Inmiddels heeft onze gemeente een concept begrotingswijziging 2020 ontvangen van de GR Geul en Maas die nog aan uw raad ter behandeling wordt aangeboden (een datum is nog niet vastgesteld) en u de gelegenheid



hebt om opmerkingen te maken en/of een zienswijze in te dienen (zie ook de RIB 'Programmabegroting 2020 – lokale lastenparagraaf' van 15 oktober 2019 (reg.nr. 2019.30475).

Toeristenbelasting

In de loop der jaren is het aanbod voor toeristisch verblijf in Maastricht veranderd. Omdat de ontwikkelingen geleidelijk over een langere periode hebben plaatsgevonden, is het niet eerder opgevallen dat onze verordening toeristenbelasting niet meer helemaal aansluit bij de huidige situatie. In onze gemeente

- Is er geen camping meer met allerlei voorzieningen, maar wel een camperplaats met heel beperkte voorzieningen;
- Waren er enkele recreatiewoningen in verbouwde schuren of houten gebouwtjes, maar is er nu een luxe resort met recreatiewoningen van hoogstaand niveau, gelegen in een park met veel eigen voorzieningen;
- Is de markt voor verhuur door natuurlijke personen enorm toegenomen met Bed&Breakfast, Airbnb en soortgelijke vormen van (tijdelijke) verhuur.

Deze en andere ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat voorgesteld wordt om de verordening en tarieven van de toeristenbelasting aan te passen. Voorgesteld wordt om in 2020:

- Alleen kampeeronderkomens en jeugtherbergen in de laagste categorie te laten vallen;
- Voor recreatiewoningen een aparte (nieuwe) categorie op te nemen. De tariefstelling van recreatiewoningen geeft uitdrukking aan het specifieke karakter van recreatiewoningen in een resort, aan het type en duur van verblijf in recreatiewoningen in een resort (dat anders is dan in een hotel) en aan het hoge service- en voorzieningenniveau in een resort.
- Overigens vallen op dit moment alleen de in het resort Dormio gelegen recreatiewoningen in deze categorie, vanwege de specifieke aard en ligging en aanwezigheid van extra eigen voorzieningen en services in dit resort.
- De omschrijving 'niet beroepsmatig verhuurde ruimte' te laten vervallen, omdat deze niet eenduidig is en tot discussie kan leiden;
- Eén categorie te hanteren voor alle overige vormen van logies (de "zonder stercategorie"), waarbij geen onderscheid wordt gemaakt tussen beroepsmatig of niet beroepsmatig verhuurde ruimten (die ook tot discussie zou kunnen leiden) en ook niet zijn gelegen in een resort, vakantiepark of soortgelijk terrein met een verzameling van woningen voor recreatieve doeleinden. Hieronder valt



ook de (tijdelijke) verhuur van woonruimten of gedeelten daarvan, waaronder Bed&Breakfast, Airbnb, enzovoort, als ook de pensions, hotels en andere accommodaties die niet vallen in een stercategorie;

- De categorieën hotel in de één-stercategorie tot en met hotel in de vijf-sterrencategorie te handhaven.

De toeristenbelasting in Maastricht blijft hiermee gedifferentieerd naar de aard van de accommodaties waarvan gebruik wordt gemaakt. Naarmate de accommodatie luxer is, is het tarief hoger. De tarieven worden geïndexeerd met 2,5%.

Het tarief bedraagt per persoon per overnachting in/bij een:				
			2019	2020
			Bedrag in €	Bedrag in €
	a.	kampeeronderkomen of jeugdherberg	1,37	1,40
	b.	accommodaties voor logies of hotel niet vallend in een stercategorie;	2,02	2,07
	c.	recreatiewoning	-	3,00
	d.	hotel in de één-stercategorie;	2,73	2,80
	e.	hotel in de twee-sterrencategorie;	3,39	3,47
	f.	hotel in de drie-sterrencategorie;	4,11	4,21
	g.	hotel in de vier-sterrencategorie;	4,89	5,01
	h.	hotel in de vijf-sterrencategorie.	5,59	5,73

Overige belastingverordeningen en tarieven

De verordeningen Onroerende zaakbelastingen, rioolheffingen, hondenbelasting, marktgelden, gemeentelijke begraafplaats Tongerseweg, reclamebelasting en precariobelasting zijn waar nodig geactualiseerd naar wet- en regelgeving.

Daardoor zijn artikelen aangepast, verwijderd of toegevoegd of is de volgorde aangepast. De tarieven van deze heffingen worden verhoogd met de prijsindex van 2,5%, behalve die van de gemeentelijke begraafplaats Tongerseweg, die niet worden geïndexeerd.



Verordening onroerende zaakbelastingen

Waardeontwikkeling

Met ingang van 2007 wordt de waarde van onroerende zaken elk jaar opnieuw bepaald en vastgesteld. Het tijdvak is daarmee ingeperkt tot één kalenderjaar (belastingjaar). De wettelijke waardepeildatum, waarop de WOZ-waarden voor het belastingjaar 2020 worden gebaseerd, is 1 januari 2019. De OZB-tarieven 2020 worden berekend, rekening houdend met de WOZ-waardeontwikkeling en de in de programmabegroting 2020 opgenomen prijsindex van 2,5%. De waardeontwikkeling in het kader van de Wet WOZ is echter pas medio oktober 2019 bekend en daarom worden de OZB-tarieven 2020 en de toelichting daarop via een tussentijdse wijziging van de raadstukken bekend gemaakt. Op deze manier kan de verordening onroerende zaakbelastingen 2020 tegelijk met de overige verordeningen worden vastgesteld.

Ten opzichte van de vorige waardepeildatum (zijnde 1 januari 2018) neemt de totale WOZ-waarde van woningen in waarde toe met ongeveer 7,8% en daalt de totale WOZ-waarde van niet-woningen met ongeveer 1,3%. Om een opbrengsttoename van de OZB met 2,5% te realiseren, moeten de OZB-tarieven worden aangepast zoals in onderstaande tabel.

			tarief 2019	tarief 2020	totale correctie
Woning	OZB	Eigenaar	0,00123	0,00120	-2,4%
Niet-woning	OZB	Eigenaar	0,00284	0,00291	2,5%
Niet-woning	OZB	Gebruiker	0,00232	0,00238	2,6%



Voorbeeld verschil OZB 2020 ten opzichte van OZB 2019					
		WOZ-waarde 2019	WOZ-waarde 2020	OZB-tarief 2019	OZB-tarief 2020
Woning	Eig	€ 207.000	€ 219.000	0,00123	0,00120
Niet-woning	Eig	€ 198.000	€ 196.000	0,00284	0,00291
Niet-woning	Geb	€ 198.000	€ 198.000	0,00232	0,00238
		Aanslag OZB 2019	Aanslag OZB 2020	verschil OZB 2020 -/ OZB 2019 in €	verschil OZB 2020 -/ OZB 2019 in %
Woning	Eig	€ 254,61	€ 262,80	€ 8,19	3,2%
Niet-woning	Eig	€ 562,32	€ 570,36	€ 8,04	1,4%
Niet-woning	Geb	€ 459,36	€ 471,24	€ 11,88	2,6%

Indicatoren.

Niet van toepassing

3. Argumenten.

Deze zijn verwerkt onder punt 2.

4. Alternatieven.

Niet van toepassing.

5. Financiën.

Niet van toepassing, de belastingverordeningen en tarieven 2020 zijn namelijk een uitwerking van de programmabegroting 2020. De extra inkomsten toeristenbelasting voor de recreatiewoningen zijn reeds in de begroting verwerkt.

6. Vervolg.

De 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020' worden na vaststelling op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt en een digitaal afschrift wordt ter afhandeling gestuurd aan de BsGW.



7. Participatie

Raad en (externe) belanghebbenden zijn niet betrokken geweest bij dit voorstel, omdat dit voorstel een uitwerking is van de Programmabegroting 2020, waarbij wel raad en (externe) belanghebbenden betrokken zijn geweest.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,
De Secretaris, De Burgemeester,
R.E.C. Kleijnen. J.M. Penn-te Strake.

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 8 oktober 2019, organisatieonderdeel BCC Concernzaken, no. 2019-29480;

gelet op Gemeentewet en Financiële Verordening;

BESLUIT:

Vaststellen 'Belastingverordeningen en tarieven Maastricht 2020'

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 12 november 2019

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit